



Рекомендации по развитию энергосервиса как механизма повышения энергетической эффективности в государственном и муниципальном секторе (правовые, нормативные и институциональные аспекты, вопросы вовлечения ЭСКО компаний)

Туликов Алексей Викторович

июль 2019 г., Ереван



Основные направления осуществления энергосервисной деятельности





Этапы развития правового регулирования в России

I этап

II этап

III этап

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636 "О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)"

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2013 № 859 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636"

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2016 № 486 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636"

План Медведева от 27.09.2012

План Дворковича от 20.11.2014

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"

Федеральный закон от 28.12.2013 № 399-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Приказ Минэнерго России от 04.02.2016 № 67 "Об утверждении методики определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении для реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности"



Нормативная правовая база энергосервиса в России

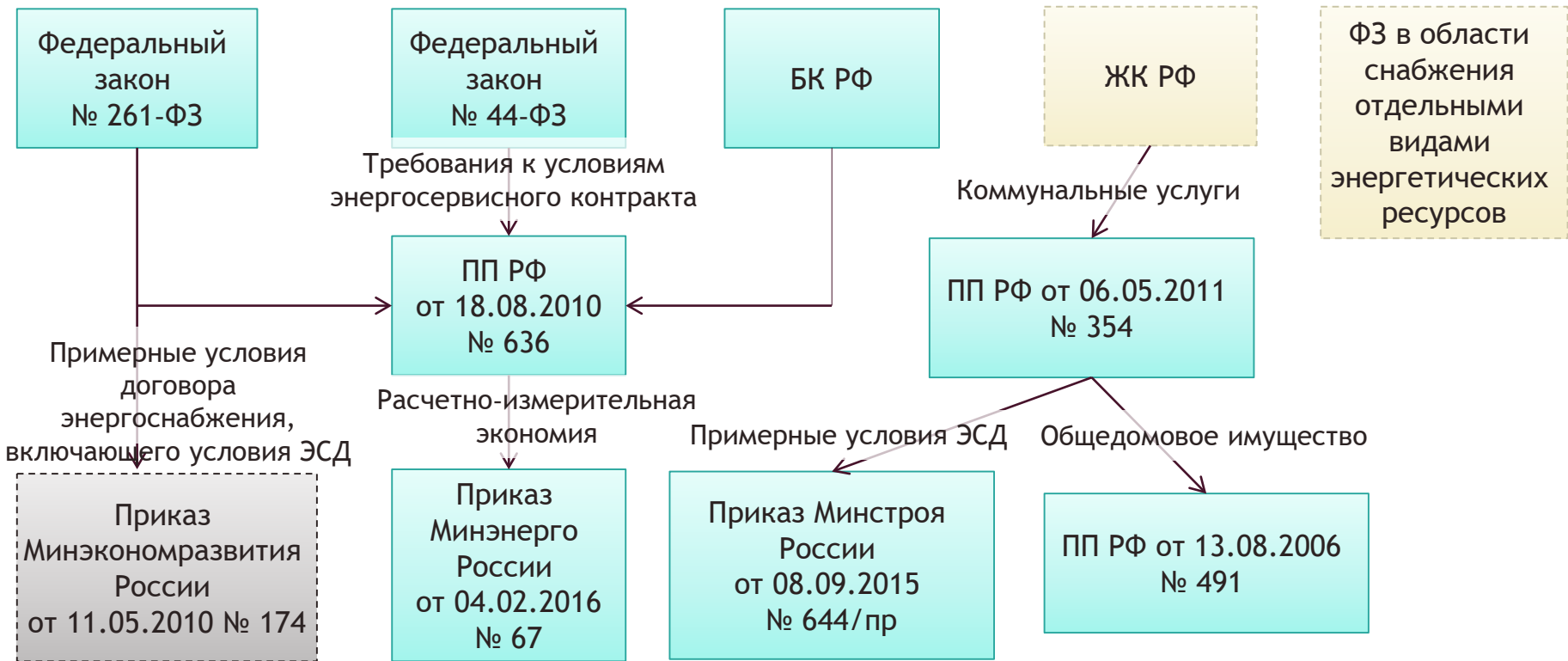
Об энергосбережении

О закупках

Бюджетное зак-во

Жилищное зак-во

Энергетическое зак-во



НПА в области информационного обеспечения

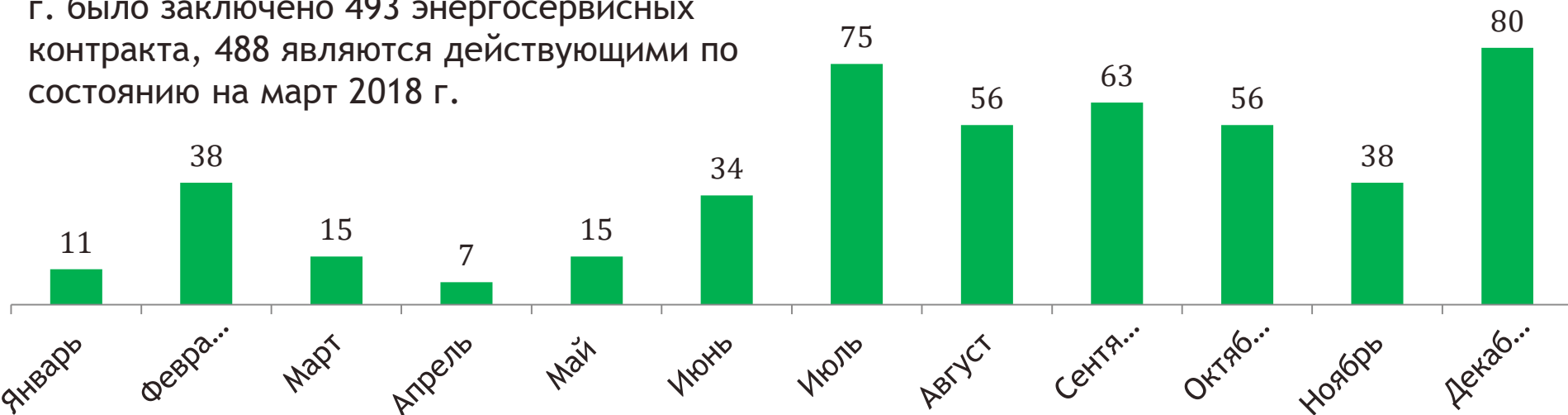
НПА в области определения нормативных затрат

НПА в области иных мер государственной политики

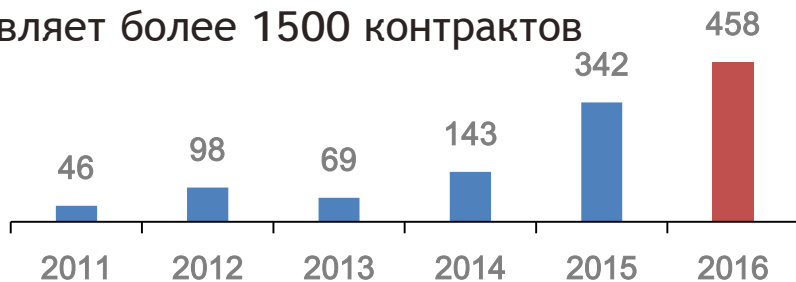


Количество энергосервисных контрактов, заключенных в государственном (муниципальном) секторе

Всего в период с 1 января по 31 декабря 2017 г. было заключено 493 энергосервисных контракта, 488 являются действующими по состоянию на март 2018 г.



Общее число энергосервисных контрактов в государственном (муниципальном) секторе составляет более 1500 контрактов



Суммарная стоимость энергосервисных контрактов, заключенных в 2017 г., в стоимостном выражении составляет 17 434,7 млн руб.

Объем рынка энергосервиса в 2017 г. составил 15 581,2 млн руб.



Основные организационно-правовые модели реализации проектов с элементами энергосервиса

Модели

Правовые основания

1. Энергосервисные контракты

Ст.108 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

2. Контракты жизненного цикла

Ч.16 ст.34 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

3. Концессионные соглашения

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ
«О концессионных соглашениях»



Основные схемы финансирования энергосервисных договоров



Схема разделенной экономики



Схема гарантированной экономики

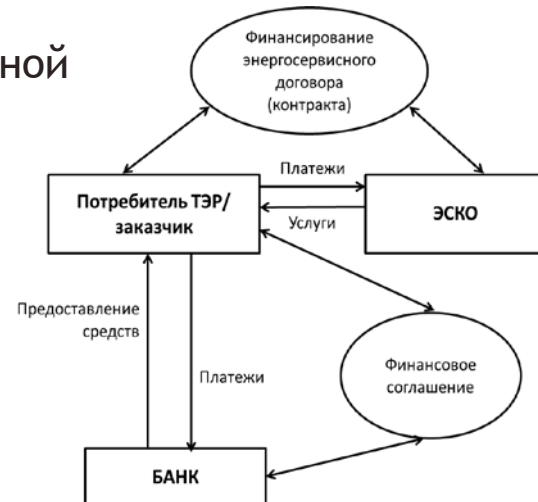
Финансирование третьей стороной



Заказчик – заемщик



как правило
(также
возможны
смешанные
схемы)



ЭСКО – заемщик



Препятствия для прямого кредитования энергосервиса и способы их преодоления

Проблемы

Препятствия развития ЭСКО

- ✓ Недостаток оборотных средств ЭСКО
- ✓ Отсутствие гарантий ЭСКО в обеспечение контрактов

Риски кредитования ЭСКО

- ✓ Недостаток положительного опыта ЭСКО в реализации проектов
- ✓ Отсутствие приемлемого обеспечения ЭСКО
- ✓ Маленький объем проектов

Низкие темпы внедрения энергосервиса

- ✓ Недостаточное количество «bankable» ЭСКО и проектов
- ✓ Недостаточное количество Банков, готовых быть партнерами ЭСКО

Вариант решения

- Развитие финансирования в рамках договоров целевого займа под поручительство фондов развития
- Развитие модели ЭСК с гарантированной экономией, когда кредитуются заказчик
- Применение факторинга для финансирования энергосервисных компаний после подтверждения получения экономии при реализации энергосервисных проектов



Концепция ЭСКО 2.0

1. **Real Time & IT в системах управления.** Обеспечение в режиме реального времени внедрения и контроля систем управления объектами, измерений параметров работы подсистем объектов и использования программ управления имуществом.
2. **Real Time & IT в системах анализа и отчетности.** Автоматизированный анализ в режиме реального времени и отчетность по ключевым показателям эффективности, связанным с функционированием подсистем объектов, энергопотреблением и управлением техническим обслуживанием оборудования.
3. **Advices.** Формирование рекомендаций по совершенствованию подходов к использованию энергии и обслуживанию энергетических потребностей, которое обеспечит достижение цели энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
4. **Improvements.** Непрерывный контроль подсистем объектов для расширения мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, улучшения систем управления и обслуживания для дальнейшего сокращения энергетических и эксплуатационных расходов.
5. **Third-party control.** Независимая проверка деятельности ЭСКО и других мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.



Республика Армения. Институциональные условия

Стратегические документы:

- Национальная программа в области энергосбережения и возобновляемой энергетики
- Национальный план действий в области энергоэффективности (I и II этапы)
- стратегические документы развития энергетики Армении также предусматривают развитие в области энергосбережения и внедрения ВИЭ

Основной законодательный акт в области энергосбережения - закон «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике»

Финансирование: Действует Фонд возобновляемой энергетики и энергосбережения при содействии международных финансовых институтов



Существующая модель. Механизм финансирования через специализированный фонд





Схема энергосервиса с гарантированной экономией при посредничестве специализированной организации

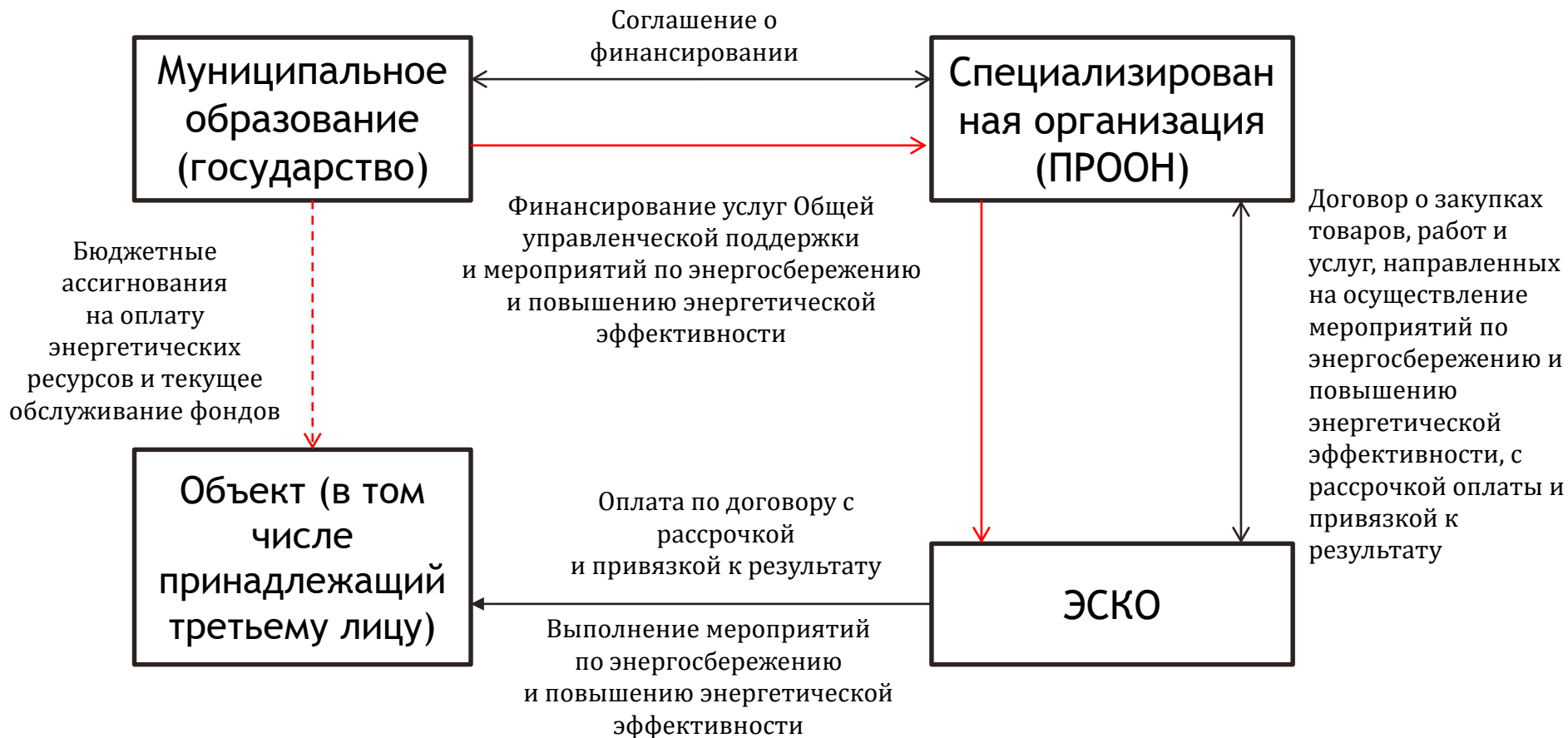
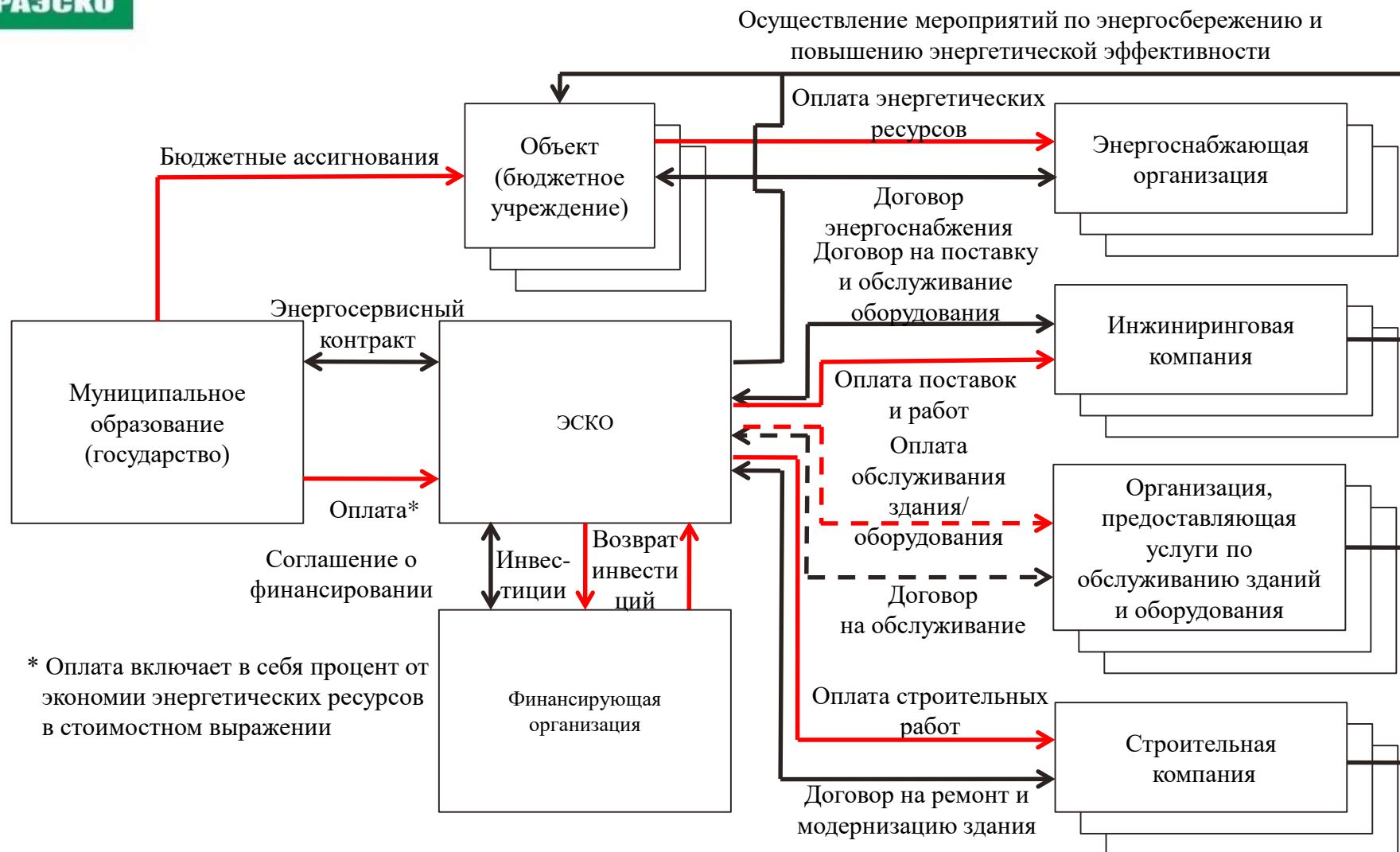




Схема энергосервиса с разделенной экономией





Рекомендации по развитию правового регулирования энергосервисной деятельности

Ввести в законодательство Армении правовые положения в части:

- **правовых основ**, устраняющих барьеры и создающих условия для развития энергосервиса в государственном и муниципальном секторах
- **механизмов** правового регулирования, снижающих риски для заказчиков и исполнителей энергосервисных контрактов

Развитие правового регулирования энергосервисной деятельности потребует внесения изменений в Законы Республики Армения:

- «О бюджетной системе»
- «Об энергетике»
- «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике»
- «О местном самоуправлении»
- «О государственно-частном партнерстве»



Рекомендации по формированию организационно-методических механизмов для развития энергосервиса

Для формирования организационно-методических механизмов, необходимых для развития энергосервисной деятельности, разработать:

- **методику** осуществления предпроектного обследования в целях подготовки энергосервисных проектов
- **методические материалы** по стимулированию государственных и муниципальных заказчиков к заключению энергосервисных контрактов
- **примерную конкурсную документацию** на энергосервис для базовых направлений реализации энергосервисных мероприятий
- **межгосударственного стандарта** по измерению и верификации энергетической эффективности



Спасибо за внимание!

Ассоциация энергосервисных
компаний «РАЭСКО»
info@escorussia.com

www.escorussia.ru